

Zakon o splošnem upravnem postopku - ZUP

- Uradni list RS št. 80/99 z dne 1.10.1999, uporaba 1.4.2000, št. 70/2000, ZUP-A, št. 52/2000 z dne 14.6.2002, ZUP-B št. 73/2004 z dne 5.7.2004, uporaba 1.1.2005- ZUP-C
- št. 22/2005 z dne 8.3.2005 – UPB1, št.119/2005- ZUP-D
- št.24/2006 –UPB2, št. 126/07 ZUP-E, št 65/08 ZUP-F

PODZAKONSKI PREDPISI

- Uredba o upravnem poslovanju - U.l. RS št. 20/05,106/05,30/06,86/06,32/07,63/07,115/07,31/08
- Pravilnik o izvrševanju uredbe o upravnem poslovanju - U.l. RS št. 75/05,86/06,47/08
- Pravilnik o stroških v upravnem postopku - U.l. Rs št. 86/2005
- Pravilnik o potrjevanju dokončnosti in pravnomočnosti upravnih aktov – U.l. RS št.86/05,94/07

UPORABA ZUP

- Upravni in drugi državni organi
- Organi samoupravnih lokalnih skupnosti
- Nosilci javnih pooblastil
- Upravna zadeva
- Neposredna uporaba materialnega predpisa – ODLOK
- Odločanje o pravicah, obveznostih in pravnih koristih
- Posamezniki, pravne osebe in druge stranke

UPRAVNA ZADEVA

- Predpis ali varstvo javnega interesa

SUBSIDIARNA UPORABA ZUP

- Poseben upravni postopek
- Davčni postopek
- Inšpekcijski postopek

UPORABA ZUP V DRUGIH JAVNOPRAVNIH ZADEVAH

- Policija – pisanje zapisnika, vročitev, vabilo

ORGAN IN URADNA OSEBA

- Pristojnost
- Opravljanje dejanja
- Odločanje

NAČELO ZAKONITOSTI

- Po zakonu in predpisih
- Odločanje po prostem preudarku

VARSTVO PRAVIC STRANK IN VARSTVO JAVNIH KORISTI

- Varstvo pravic strank, pravic drugih in javne koristi
- Nevednost in neukost stranke
- Ugodnejši ukrepi

NAČELO MATERIALNE RESNICE

Gotovost

verjetnost

NAČELO ZASLIŠANJA STRANKE

- Dolžnost organa
- Pravica stranke
- Izjeme – zakon

PROSTA PRESOJA DOKAZOV

- Vrednotenje dokazov - URADNA OSEBA, KI VODI POSTOPEK

DOLŽNOST GOVORITI RESNICO IN POŠTENA UPORABA PRAVIC

- velja za stranko
- obnova

SAMOSTOJNOST PRI ODLOČANJU

- Na podlagi predpisov

PRAVICA PRITOŽBE

- 25. člen Ustave RS

EKONOMIČNOST POSTOPKA

- Hitro
- Čim manjši stroški
- Ne na račun načela materialne resnice

PRISTOJNOST

STVARNA
KRAJEVNA

STVARNA

- UPRAVNO PODROČJE
- Upravna enota ali ministrstvo
- Občina ali pokrajina

KRAJEVNA

- TERITORIJI

- Izjeme- uredba vlade:

zahteva stranke v skrajšanih ugotovitvenih postopkih na podlagi informatiziranih uradnih evidenc-3. člen uredbe: potrjevanje podpore volivca, potrjevanje podpor kandidatov za volitve poslancev, izdaja listin-osebna izkaznica, potni list, vozniško dovoljenje, prometno dovoljenje, izdaja potrdil iz centraliziranih in inf. Uradnih evidenc, upravne overitve

SPOR O PRISTOJNOSTI

- Vlada – UE in MINISTRSTVO
- Ministrstvo za upravo
- Ustavno sodišče
- Ministrstvo ali nosilec javnega pooblastila
- Župan
- ORGAN, KI JE PRISTOJEN ZA NADZOR

VODENJE IN ODLOČANJE

- Po zakonu - predstojnik, inšpektor, župan
- Pooblastilo predstojnika
- Predsednik kolegijskega organa –
POSLOVODNI ORGAN kot predstojnik
- Predpisana izobrazba in strokovni izpit ZUP

PRAVNA POMOČ

- Za posamezna dejanja izven območja
- Upravni organi med seboj: UE
MINISTRSTVU – postopki državljanstva
- Organi samoupravnih lokalnih skupnosti med seboj
- Sodišča po zakonu
- Tuji organi po mednarodnih pogodbah

IZLOČITEV URADNE OSEBE

- Obvezni razlogi- naštet
- Neobvezni razlogi – dvom o nepristranosti uradne osebe
- sklep

STRANKA IN NJENO ZASTOPANJE

POJEM

- Aktivna
- Pasivna
- Stranski udeleženec-
IZKAZAN PRAVNI
INTERES
- Prenos lastninske
pravice – prenos
položaja stranke
- Fizična oseba
- Pravna oseba
- Skupina, skupnost...

ZASTOPANJE

- ZAKONITI ZASTOPNIK
- Fizične osebe: starši ali odločba CSD
- Pravne osebe: splošni akt ali zakon
- ZAČASNI ZASTOPNIK
- Nujnost zadeve
- Interes stranke
- SKUPNI PREDSTAVNIK

POOBLAŠČENEC

- Poslovno sposobna oseba, odvetnik ali odvetniška družba, **FIZIČNA ALI PRAVNA OSEBA**, registrirana za dejavnosti v zvezi s postopkom
- pooblastilo

JEZIK V POSTOPKU

- Slovenski jezik in jezik avtohtone narodne skupnosti (madžarska in italijanska) ter jezik telesno prizadetih oseb
- Pravica do tolmača
- Stroški

OBČEVANJE ORGANOV IN STRANK

- Vloge- zahteve, prijave, pritožbe...
- Oblike: predpisani obrazci, obrazci pomoč
- ENOTNE VSTOPNE TOČKE – vloge v fizični in elektronski obliki

VLOGE

- V fizični obliki: lastnoročna ali natisnjena s podpisom
- V elektronski obliki s kvalificiranim potrdilom – vladna uredba: določitev pogojev in načina ter organizacijo INFORMACIJSKEGA SISTEMA ZA SPREJEMANJE VLOG, VROČANJE IN OBVEŠČANJE (IS) – šifrant ključnih besed
- Ustna vloga na zapisnik – vsak delavnik med POSLOVNIM ČASOM
- Sporočilo po telefonu ali elektronski poti brez elektronskega podpisa

SPREJEM VLOG

- Dolžnost sprejeti vlogo
- Opozorilo, da organ ni pristojen
- Odstop pristojnemu organu z obvestilom stranki
- Rok za pregled vloge: 5 DELOVNIH DNI
- Poziv za dopolnitev vloge V OBLIKI DOPISA - rok
- Sklep, da se vloga zavrže – opozorilo

PRAVOČASNA VLOGA

- Če vloga prispe do izteka roka na organ ali Inf. sistem
- Zadnji dan roka poslana po pošti priporočeno

VABILA

- Pisno, elektronsko, javno naznanilo
- Osebna vročitev – kot kaj je vabljen
- Opravičilo z DOKAZILOM – npr: zdravniško potrdilo
- Opozorilo na posledice: , denarna kazen, prisilna privedba, stroški...

ZAPISNIK

- URADNI ZAZNAMEK – samostojen dokument, zapažanja, ugotovitve, navedba kraja...
- ZAPISNIK
- Obvezne sestavine: kraj, datum, ura, navzoči, potek dejanja –pomembne IZJAVE V 1. OSEBI
- Procesni sklepi
- Zaključek, sklenitev, podpisi, številke strani, verifikacija strani

Druge oblike zapisnika

- ZAPISNIK V OBLIKI KNJIGE ALI EVIDENCE – takoj po končanem dejanju
- ZAPISNIK V ELEKTRONSKI NOSILEC ZVOKA - v 8 dneh pisni odpravek, pripombe v 8 dneh
- ZAPISNIK O GLASOVANJU KOLEGIJSKEGA ORGANA - kratka vsebina, posebna mnenja

PREGLED DOKUMENTOV

- OBVESTILO O POTEKU POSTOPKA
- IN DOSTOP DO INFORMACIJ JAVNEGA ZNAČAJA

Pravica:

- **STRANKE:** vse – tudi tajne podatke, razen osnutka odločbe in zapisnika o glasovanju
- Tistega, ki verjetno izkaže **PRAVNO KORIST**
- **VSAKDO** po **ZDIJZ** – UPB2, Uradni list RS št.51/2006 (javnost, novinarji) – dejanski interes z omejitvami 6. člena

VROČANJE

- Po pošti, elektronski poti, uradni osebi, fizični ali pravni osebi, ki opravlja dejavnost vročanja
- Osebno
- Posredno – po poštnih predpisih

OSEBNO VROČANJE

- Vročilnica
- Opozorilo – fiktivna vročitev
- Pooblastilo za vročanje-lastnoročni podpis stranke s preverjanjem identitete z osebnim dokumentom s fotografijo
- Izjava pooblaščenca, da ga je stranka pooblastila

POSEBNI PRIMERI VROČANJA

- Zakoniti zastopnik, pooblaščenec
- Pooblaščenec za vročitve
- Državni organi, pravne osebe...
- Določene osebe – dejanska vročitev
(zaporniki, diplomati, vojaške osebe...)
- Javno naznanilo

ROKI IN NAROKI

- Podaljšljivi, nepodaljšljivi
- Absolutni, relativni
- Objektivni, subjektivni
- Zakoniti; rok, ki ga določi uradna oseba

ZAKONITI PROCESNI ROKI

- PREKLUZIVNI
- Pritožba se vloži v 15 dneh, če ni z zakonom drugače določeno (235. Člen ZUP)
- INSTRUKCIJSKI
- Pristojni organ mora izdati odločbo in jo vročiti stranki čimprej najpozneje pa v enem mesecu od dneva, ko je prejel popolno vlogo....

ROKI, KI JIH DOLOČA URADNA OSEBA

- ČASOVNO OBDOBJE – npr. v roku 5 dni od dneva prejema poziva za dopolnitev vloge
- TOČKA V ČASU- npr. Narok za ustno obravnavo dne 25.1.2005 ob 10.00 uri
- Najmanj 8 dni pred razpisom obravnave povabiti stranke...

RAČUNANJE ROKOV

- DNEVNI ROK – dnevi, delovni dnevi-dan vročitve ali dogodka se ne všteje
- MESEČNI ALI LETNI ROK - konča v dnev, ki se po številki ujema z dnem vročitve ali dogodka

VRNITEV V PREJŠNJE STANJE

- OPRAVIČENI RAZLOGI
- PREDLOG STRANKE
- ROK – subjektivni 8 dni, objektivni 3 mesece
- SKLEP

VZDRŽEVANJE REDA

- Dolžnost uradne osebe
- Opomin
- Odstranitev, lahko tudi denarna kazen

STROŠKI POSTOPKA

- **STROŠKI ORGANA:** izdatki za priče, izvedence, ogled, potni stroški uradnih oseb, oglasi...
- **STROŠKI STRANKE:** pravno zastopanje (odvetniki), strokovna pomoč, osebni stroški (prihod, izguba dohodka, izguba časa)
- Pravilnik o stroških v upravnem postopku

KRITERIJI ZA PLAČILO STROŠKOV

- TISTA STRANKA, KI POSTOPEK ZAČNE
- DRUGI KRITERIJI:
- Postopek po uradni dolžnosti se za stranko konča ugodno – plača proračun
- Nagajivost udeleženca, kriterij uspeha pri stranskem udeležencu, kriterij uspeha
- Zakonska oprostitev stroškov postopka
- Umik zahtevka – tudi stroški stranke
- Poravnava, sorazmernost v pravni skupnosti
- Stroški izvršbe

ODLOČITEV O STROŠKIH

- IZREK ODLOČBE
- Izjemoma sklep
- Oprostitev plačila stroškov
- Obročno, odloženo plačilo do 5 let

POSTOPEK NA PRVI STOPNJI

- NA ZAHTEVO STRANKE
- PO URADNI DOLŽNOSTI
- Pridobivanje podatkov iz uradne evidence – brezplačno
- Pisna privolitev: davčna tajnost, zdravstveni podatki, politično ali versko prepričanje....
- Pravna podlaga – 7.odst.139. čl. ZUP

PROCESNE MOŽNOSTI V ZVEZI Z UVEDBO

POSTOPKA

- ZDRUŽITEV
- SPREMEMBA ZAHTEVKA
- UMIK ZAHTEVKA
- PORAVNAVA

UGOTOVITVENI POSTOPEK

- SKRAJŠANI UGOTOVITVENI POSTOPEK
- POSEBEN UGOTOVITVENI POSTOPEK

PREDHODNO VPRAŠANJE

- Samostojna pravna celota, ki je v pristojnosti drugega organa (npr. sodišče)
- Možnosti:
 - - S sklepom se postopek prekine – rok ne teče
 - - Organ sam reši predhodno vprašanje – obrazložitev
- VROČITEV SKLEPA

PREKINITEV POSTOPKA

- Sklep o prekinitvi postopka, če se pravica ali obveznost lahko prenese na pravne naslednike

USTNA OBRAVNAVA

- Klasična ali videokonferenčna
- Obveznost razpisa:
Stranke z nasprotnimi interesi, zaslišanje prič, izvedencev, ogled
- Javnost, izjemoma se izključi: tajni podatki...
- Vabilo
- Zapisnik

DOKAZOVANJE

- Listine
- Priče
- Izjava stranke
- Izvedenci – tolmači
- Ogled

LISTINE

- JAVNE
- ZASEBNE
- Mikrofilmska ali elektronska kopija - skenirana, reprodukcija listine
- Izvirnik, mikrofilmska kopija ali reprodukcija ali overjeni prepis
- Navadni prepis, mikrofilmska, elektronska kopija ali fotokopija ali reprodukcija kopije

UPRAVNA OVERITEV

- **LASTNOROČNI PODPISI**- potrditev pristnosti podpisa – istovetnost – javna listina s fotografijo
- **PREPISI IN KOPIJE**- potrditev istovetnosti prepisa – skrbna primerjava z izvirnikom listine, elektronska - skenirana kopija

POTRDILA

- URADNA EVIDENCA – 15 dni
- ZAKON DOLOČA - 30 dni ali drug rok
- Pravna fikcija zavrnilne odločbe- možnost pritožbe zaradi neizdaje potrdila

PRIČE

- Dolžnost pričanja - vabilo
- Priča sme odreči pričanje – 183. Člen ZUP
- Poslovna ali poklicna tajnost, varovanje tajnosti po zakonu (državna, vojaška)

IZJAVA STRANKE

- Kazenska in materialna odgovornost
- Ni drugih dokazov
- Malo pomembne zadeve

IZVEDENCI

- PISNI SKLEP – naloge in rok

OGLED

- Nepremičnine ali premičnine
- Snemanje
- Zapisnik
- Prisotnost stranke
- Ogled stanovanja

ZBIRNA ODLOČBA

ali kompleksna

- SOGLASJE – obvezno, vnaprej
- MNENJE- posvetovalno
- 15 dni, sicer pozitivna pravna fikcija

ODLOČBA

- Oblika in način: vedno pisna odločba
Ustna odločba- v 8 dneh pisna obvezno
- Vroči se stranki v izvirniku
- V obliki uradnega zaznamka- razglasi se ustno, pisna samo na zahtevo na predpisanem obrazcu ali s samodejno uporabo IS

SESTAVNI DELI

- Uvod
- Izrek
- Obrazložitev
- Pouk o pravnem sredstvu
- Podpis in žig (elektronsko ali faksimile)
- Datum, številka, odredbe – vročiti... po predpisih dokumentarnega gradiva

Druge oblike

- Delna : deli ali posamezni zahtevki
- Dopolnilna: vsa dejstva: lahko brez novega ugotovitvenega postopka
- Začasna – z odločbo se razveljavi

ROK ZA IZDAJO ODLOČBE

- POPOLNA VLOGA:
- Skrajšani postopek – 1 mesec
- Poseben postopek – 2 meseca, lahko daljši
- Fikcija negativne odločbe

SKLEP O POPRAVI POMOTE

- V številki ali imenu
- Pisne ali računske
- Druge očitne pomote
- Sklep o popravi in uradni zaznamek na izvorniku (ih)

POTRDILO

- Právnomočnosť, dokončnosť
- Potrdilo – uradna evidencia – 180. čl. ZUP

DOKONČNOST

- Ni več pritožbE
- Stranka prične izvajati pravico, razen, če zakon ne določa drugače

IZVRŠLJIVOST

- Splošen 15 dnevni rok opraviti dejanje, ko je odločba postala izvršljiva

PRAVNOMOČNOST

- Ni več možna pritožba in ni več možen upravni spor

SKLEP

- Postopkovna vprašanja
- Uradna oseba
- Ni pritožbe, razen če zakon določa

PRITOŽBA

- ODLOČA Resorno ministrstvo, SICER
VLADA
- Bistvene kršitve postopka: ČE SE
ODLOČBE NE DA PREIZKUSITI
- Zakaj se odločba izpodbija
- VLOŽITEV: pri organu, ki je odločbo izdal
- Molk: takoj se pošlje organu 2. Stopnje

ODPOVED PRITOŽBI

- Izjava o odpovedi pravici do pritožbe pisno ali ustno na zapisnik
- Po vročitvi odločbe, razen v zadevah manjšega pomena pred vročitvijo, če je samo ena stranka

PREIZKUS PRITOŽBE

- Dovoljena, pravočasna, upravičena oseba
- Nadomestna odločba – izjemoma, če se ugodi pritožbi v celoti
- Pošlje se organu druge stopnje

PRITOŽBENI ORGAN

- Ministrstvo, župan
- Preizkus pritožbe
- Odločba izreče za nično
- Odločba o pritožbi – rok 2 meseca, razen
PREKINITEV

ODLOČITVE 2. STOPNJE

- Pritožba se zavrne
- Odpravi odločbo in sam reši zadevo
- Odpravi odločbo in vrne 1. Stopnji v ponovni postopek

IZREDNA PRAVNA SREDSTVA

- Obnova
- Sprememba ali odprava v zvezi z upravnim sporom
- Odprava in razveljavitev po nadzorstveni pravici
- Izredna razveljavitev
- Ničnost

OBNOVA

- Odloča organ, ki je vodil postopek, kjer je obnovitveni razlog nastal
- Obnovitveni razlog - 10 razlogov
- PREDLOG STRANKE ali PO URADNI DOLŽNOSTI
- OBJEKTIVNI ROK 3 LETA, subjektivni 1 mes.

Sprememba ali odprava v zvezi z upravnim sporom

- Če je sprožen upravni in se ugotovi, da se ugotovi vsem tožbenim zahtevkom

Odprava in razveljavitev po nadzorstveni pravici

- Pristojno je resorno ministrstvo

IZREDNA RAZVELJAVITEV

- Izvršljiva odločba – ukrepi v javnem interesu

NIČNOST

- Odločba
- Razlogi - 6, npr: sodna pristojnost...
- Ni roka

IZVRŠBA

- Izvršljiva odločba ali sklep
- Po uradni dolžnosti ali na zahtevo stranke

ORGANI IZVRŠBE

- Organ, ki je odločbo izdal - nedenarna obveznost
- Davčni organ: denarna obveznost
- SODNA – prisilna izterjava iz dolžnikovega nepremičnega premoženja ali deleža družbenika -ZIZ

Sklep o dovolitvi izvršbe

- UGOTOVITEV v izreku:
- Kdaj je odločba postala izvršljiva – datum
- Način izvršbe
- NEDENARNE OBVEZNOSTI:
- Po drugih osebah
- S prisilitvijo: denarna kazen in neposredna fizična prisilitev

UPRAVNA INŠPEKCIJA

- Svetovalna funkcija
- POSTOPEK: zapisnik (ni odločbe)
- Ugovor predstojnika - vlada
- Letno poročilo vladi